

богатых стран (Швеция, Бельгия и др.), которые могут отказаться от проведения переписей и полностью формировать статистику населения на основе данных текущего учета. Но это гораздо более дорогой метод, недоступный пока крупным странам, даже таким богатым, как США.

В России же альтернативы переписям в ближайшие десятилетия не предвидится не только по финансовым соображениям, но и в силу других ограничений (законодательство, ментальность, слабость инфраструктуры и др.).

— Каковы особенности переписной кампании в период кризиса?

— Кризис — это одно из отличий, конечно, существенных, между ситуацией 2002 и 2010 годов. За этот период произошло очень много изменений в стране и

сделать все как положено — четко и однозначно. Похоже, мечтам этим не суждено сбыться (с учетом реально складывающегося графика развертывания работ).

В условиях кризиса перепись будет проводиться более экономно. Отменен предварительный обход жилого фонда, из переписного листа исключены вопросы, наиболее трудоемкие и затратные с точки зрения обработки полученной информации. Одной из особенностей переписи является создание стационарных участков не только в городских поселениях, но и в сельской местности (по 2 на каждый переписной участок). Наличие стационарных участков позволит обеспечить перепись лиц, не желающих по каким-либо причинам впускать в свое жилище переписчика.

Что касается влияния собственно кри-



Разработана методология переписи, программное обеспечение, закуплено оборудование. Подготовлены базы данных адресов, уточнены списки жилых помещений. В апреле-мае были сформированы в электронном виде списки домов, а в июле 780 специально набранных регистраторов

населения — 2010

в регионах, помимо кризиса. В том числе и полезных для проведения крупных кампаний типа переписи населения. Например, в связи с вводом в действие (в 2006 году) Федерального закона № 131 («О местном самоуправлении») на муниципальном уровне создано огромное количество чиновничьих рабочих мест.

Выстроены всевозможные «вертикали» по линии федеральных министерств и ведомств. В целом вся эта армада гораздо более мощная и лучше отлажена, чем в 2002 году. С точки зрения нормативно-правового и информационного обеспечения порядка также стало больше.

На настоящий момент можно констатировать, что уровень готовности к переписи на региональном уровне (в пределах компетенции) выше, чем на федеральном. Например, по состоянию на 1 декабря в Новосибирской области состоялось уже 4 заседания областной межведомственной комиссии по ВПН-2010, развернута сеть аналогичных структур во всех районах и муниципальных образованиях области.

Правительственная же комиссия по ВПН-2010 до сих пор не создана, а ей предстоит утвердить и точную дату переписи, и опросные листы, и многое другое.

Перепись населения — это очень сложный проект с методологической, организационной, законодательной и иных точек зрения. Существуют сотни нюансов, и любая ошибка дорого стоит — она тут же тиражируется в сотни и тысячи раз (по субъектам федерации, муниципальным образованиям, переписчикам и другим исполнителям).

По опыту переписи населения 2002 г. и сельскохозяйственной переписи 2006 г. со стороны территорий высказывалось горячее пожелание «федеральному центру»

зиса, то я выделил бы здесь два момента. Первый — это деньги. Все бюджеты стали дефицитными, а в подавляющем большинстве муниципальных образований — глубоко дефицитными. Поэтому выполнять многие работы без авансирования расходов (как было в кампании ВСХП-2006) или вообще без финансирования в этот раз будет труднее, особенно в части транспортных расходов.

Второй аспект — это форс-мажорные обстоятельства. Они идут сплошным по-

обошли все населенные пункты области, записывая по каждому частному дому число проживающих. Одновременно регистраторы провели уточнение схематических планов, внесли новые и пропущенные дома, зачеркнули необнаруженные, сгоревшие, снесенные. Сведения по жилым многоквартирным домам (о количестве квартир и численности зарегистрированных в каждом доме граждан) получены от жилищных организаций и собственников жилья. В результате обхода дополнительно внесено в карты-схемы 3,5 тыс. домов (1,8%), в том числе 1,3 тыс. (0,7%) — строящихся; выяснилось, что 7,4 тыс. домов (3,8%) в реальности нет, а на 1,4 тыс. домах неправильно представлена нумерация.

Инвентаризация адресного хозяйства области показала, что более семи тысяч домов (3,9%) не имеют номерных знаков, еще на 2,8 тыс. домов (1,4%) знаки оказались ржавыми, плохо читаемыми. На 1 декабря в городах и селах области заменено около 30 тысяч номерных знаков и аншлагов с названиями улиц, еще 2 тысячи табличек — в стадии изготовления.

Сейчас в районах и городах области разрабатываются организационные планы проведения переписи населения. Согласно полученным из Росстата контрольным цифрам по норме нагрузки на переписчика (в среднем 400 человек на счетный участок) в нашей области будет создано 407 переписных, 1 629 инструкторских и 6 515 счетных участков. В Новосибирской области будет задействовано в качестве переписного персонала около 11,5 тысяч человек.



током, и вероятность того, что в отдельных регионах ситуация может резко обостриться, к сожалению, возрастает. Причины могут быть разные: массовая безработица в городах типа Пикалево, Тольяти, Рубцовска; террористические акты и этнические конфликты на Кавказе; энергетические проблемы в городах и населенных пунктах Сибири вследствие остановки Саяно-Шушенской ГЭС...

— На каком этапе сейчас находится подготовка к ВПН в регионе? Что уже сделано и что предстоит сделать в ближайшее время?

— Выполнен большой комплекс подготовительных и организационных работ.



**Елена
Налобина**

